

《商報》專欄

鑒古知今看難民 他朝變成新力軍

歐洲難民問題愈演愈烈，這問題確實令到歐洲大國十分頭痕，大家都在收留問題上你推我讓。研究難民可從多個角度分析，筆者身為經濟師，故今回會以經濟角度出發看難民問題。

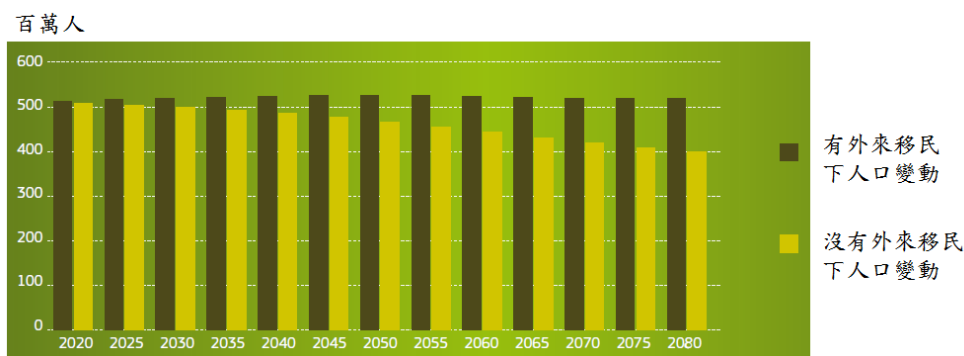
今次中東難民的遷移目標皆直指德國。為何德國如此受歡迎？除了高福利政策外，德國向來在吸納新移民上都採取積極態度，而部分原因是由於二戰期間德國難民得到了許多周邊國家收容而遺留下來的歷史責任，令德國政府在吸納移民上採取較寬鬆政策。根據歐盟數據顯示，截至去年底，居於德國的非歐盟人士佔全歐盟內的非歐盟人士比例達兩成，是區內最高，其次是一成七及一成四的意大利及法國。

寬鬆的移民政策有什麼好處？舉個例子，近期熱爆全城的港足，正選落場便有一半不是土生土長的香港人。入籍移民能在港足站得住腳，當然有其實力，而領隊教練亦認為入籍移民有助增強港隊實力。同樣道理，全球先進國家的人口老化已是急切需要解決的問題。根據歐盟數據顯示，2010年至今，移居歐盟的新移民中有八成半屬勞動人口類別。相比鼓勵國民生育，接收移民能夠獲得這種較即時的「戰力」來維持經濟增長，或許就是為何德國能夠在歐洲區內長期站穩一哥的一大原因。

這種戰力有多重要？歐盟報告估計，直至2050年，未計算外來移民的歐盟人口只約4.6億，但包括外來移民後就高達5.2億人，相差一成。及至2080年，差距更拉闊至兩成。何解會這樣？很簡單，西歐屬發達國家，伴隨問題是低生育率而出現的人口下降問題。至於東歐以至西亞地區，以收入層計算，區內一眾國家只屬低收入或中低收入國，人口結構特徵是金字塔模式，即年輕人口多，而老年人口少。這種情況下，西歐大國放寬移民政策下將能得到大量勞動人口來維持長期經濟增長。由是觀之，只要開放人口移民政策，人口老化問題應會得到改善。當然，隨之衍生的種族衝突及搶奪資源憂慮亦是當地政府需要面對的一大問題。

「北漏洞拉，木徵塞裏，夜圍印越南……」相信一眾港人對以上的越語廣播相當熟悉。本港於1988年實施越南難民甄別政策，把政治問題逃難者定義為「難民」，因經濟問題來港者則定義為「船民」，船民會被視為非法入境者而遣返越南，有關廣播就是解釋港府當時的政策。現時有人把當年船民比喻今天的歐洲難民問題，但船民問題真的可以與今時今日的歐洲難民類比嗎？筆者認為，香港歷史上，可跟歐洲難民問題類比的就只有1970年代實施抵壘政策的中國難民來港時期。

圖一：歐盟區內未來人口預測



首先，越南船民於1975年4月底開始湧入香港至2000年7月17日香港最後一個難民營結束時，數量逾21萬。最後，在聯合國難民署協助下，約14萬3千名船民從香港重新安置到海外，6萬7千人則遣返，真正能夠成為港民就只約2,400人。相反，1950年開始由內地來港的偷渡潮，人數眾多，數量是多至撐起戰後百廢待興的香港經濟。一直以來，大家都認為當期內地來港的難民確實帶來了三份禮物：一是勞動力；二是先進的科技及管理技術；三是新資金。這形成了香港人對今天的歐洲難民有不一樣的想法，亦是越南船民不可類比的。

當然，現時歐洲難民與當時的內地難民亦有不同之處，例如歐洲難民能否帶來新資金？他們能帶來先進技術嗎？由於大部分中東地區都只屬中低收入層，即人民平均收入並不高，故難以為歐洲大國帶來大量新資金，更莫講引進技術，但這不代表一眾歐洲難民與歐洲強國沒有「合作」空間。時下先進大國既缺高技術人士，亦缺低技術員工。然而，前者上，既需一定學歷之餘，入行門檻亦高如需要考取不同牌照，故勞動供應一定比一般工種少，而這不是三幾年內可以解決的事。

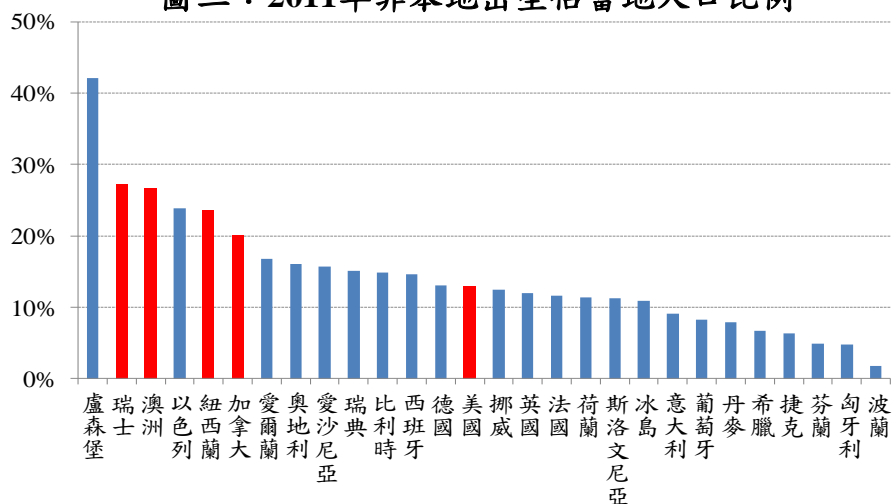
但低技術員工不同，發達地區的教育水平愈來愈高下，基層工作乏人問津，低技術職位就要提高工資來吸引勞動人口。久而久之，技術職位工資價格不斷上升，令總體價格超出了一般市民可負擔水平，這類現象是建屋致令香港樓價居高不下的一大原因。高技術人士作，這是工種錯配。能否解決這問題？可以，引進低技術人士從事相關工種，降低成本。在價格回落下，需求回穩，市場才得以健康發展。

由此可見，不論低技術或高技術人士，在現今發達國家中皆有其市場定位。更何況，以敘利亞為例，根據世界銀行數據顯示，敘利亞人民的入學率在2013年前都高於中東地區，反映敘國人民的教育程度並不如想像般低。現時更有報導指出，近年愈來愈多德國企業通過制定特殊計劃向外國勞動力開啟大門。德國南部奧格斯堡市的手工業協會已經接收了63名年輕的中東難民，參加其開設的職業培訓，反映一眾難民是有其市場價值。

一直以來，歐洲區內的非歐盟出生人口佔比一向偏低。如圖二見到，根據世界經合組織數據顯示，非本地出生人口佔美國或加拿大大約一成半至兩成，澳洲則兩成多。反之，歐洲呢？瑞士較好，有近三成，但其餘有大部分國家的非歐盟區出生人口佔歐盟人口只有一成左右，顯示歐盟在吸納區外來人口上未見積極。須知道歐盟多屬已發展國，大家皆面對人口老化問題。解決方法當然有，但問題只是歐洲多國會否放寬其移民政策。大家且看今輪難民危機，會否為其移民政策打開缺口。

這些勞動力或許不是「即食麵」，但經過培訓後，焉知他朝不會變時美味可口的上等麵？

圖二：2011年非本地出生佔當地人口比例



劉振業
環球金融市場部