

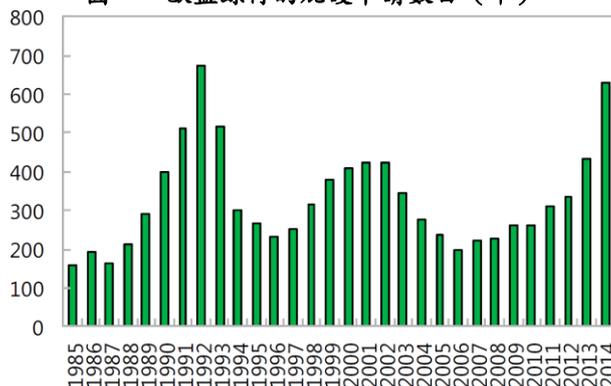
《信報》專欄〈一名經人〉

湧歐難民非負累 融入市場才艱鉅

隨着德國出現難民集體非禮當地人的惡行後，排外情緒轉趨高漲。其實對於德國，外人大規模湧入並不陌生，就在1990年東、西德合併時已見過，雖然兩年後見衰退，但德國此後的經濟增長趨勢，起碼至2011年歐債危機水深火熱前，仍是趨向上升的。今天的難民潮對歐洲衝擊將會如何？國基會最近有一深入研究，今引述之（見參考）。

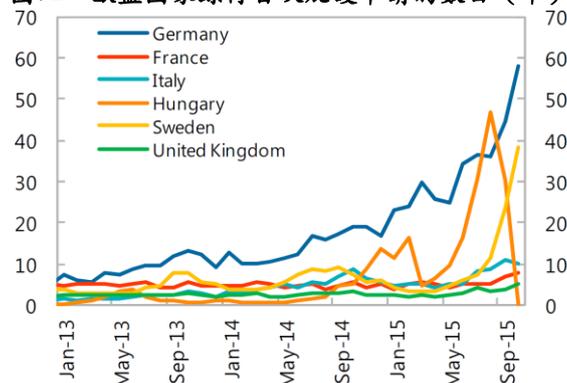
據歐盟統計，去年申請庇護的難民人數直逼有紀錄以來1992年南斯拉夫內戰高位【圖一】。2014年歐盟收到的庇護申請佔全球的近三分之一，以時區計比例不算很高。不過申請人數雖達65萬，但其實佔全歐盟5億人口的僅0.13%，以比例計則仍很低。

圖一：歐盟錄得的庇護申請數目（千）

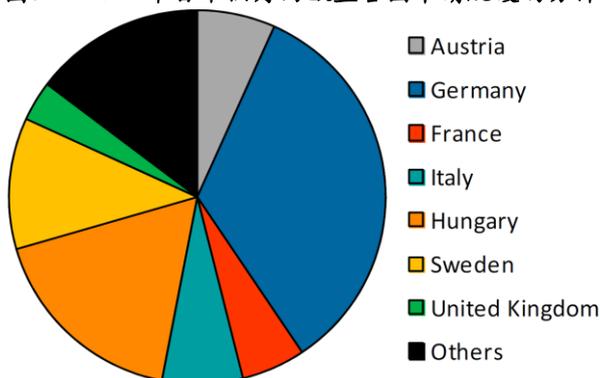


固然，各國情況頗有出入。據較貼近期的月度數據所見，在去年第三、四季期間，地理上較近中東的匈牙利在愈收愈多庇護下封鎖邊境，其數字雖然在短時間內跌至零，但結果卻是將之轉嫁至德國和瑞典，兩國在去年10月已共收近十萬宗申請【圖二】。

圖二：歐盟國家錄得首次庇護申請的數目（千）

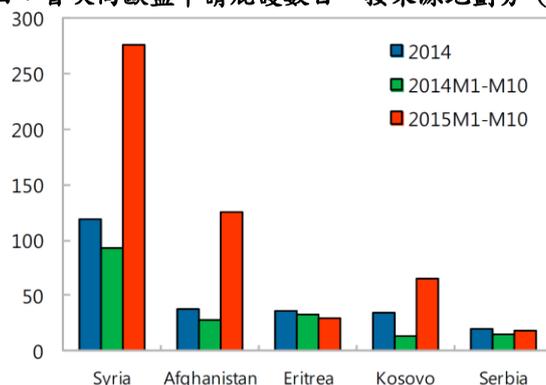


圖三：2015年首十個月向歐盟各國申請庇護的分佈



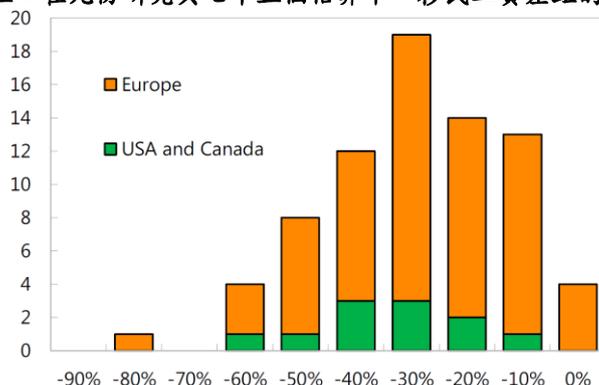
繼德、匈、瑞後，奧地利、意大利、法國及英國依次是接收較多庇護申請之國家，去年首十個月計合共佔歐盟總接收的近四分之一，難民顯然是湧到西、北歐【圖三】。至於難民來源方面，去年新增的主要來自敘利亞、阿富汗和科索沃的戰亂地【圖四】。

圖四：首次向歐盟申請庇護數目，按來源地劃分（千）



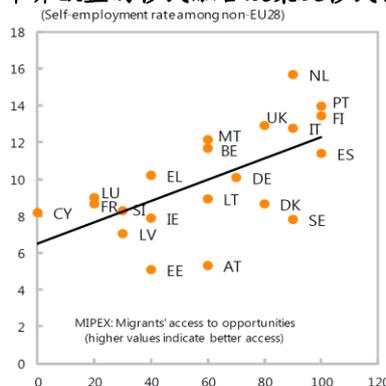
難民現況表過，湧入後的發展如何？研究員點算了九份研究共七十五個估算結果，在美加、歐洲的移民與當地人工資差距分佈中，移民的一般較當地人低，普遍低出三成【圖五】。歐洲的差距看來不較美加特別嚴重，但差好幾成反映勞工市場融合有困難。

圖五：在九份研究共七十五個估算中，移民工資差距的分佈



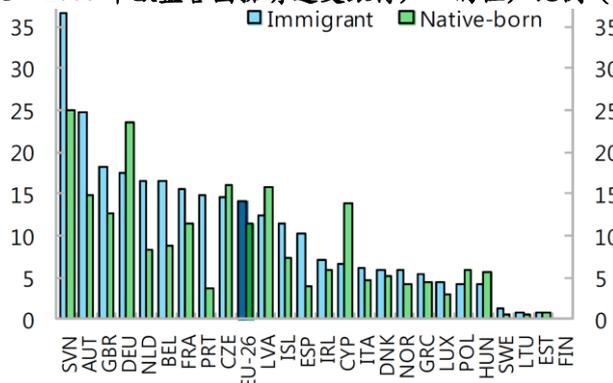
對移民來講，與其工資被大幅剝削，不少人會選擇自僱。觀乎無論本港移民外國，還是外來本港的移民，自己開檔的數不在少。尤其目前湧入歐盟的大多只因逃避戰火，故未必是窮的低技術的，只要政府在政策配套上支持，其實難民是可自僱融入市場的。從 2013 年移民融合政策指數 (MIPEX) 所見，數值愈高，自僱比例亦愈高【圖六】。

圖六：2013 年非歐盟的移民融合政策及移民自僱率 (%)



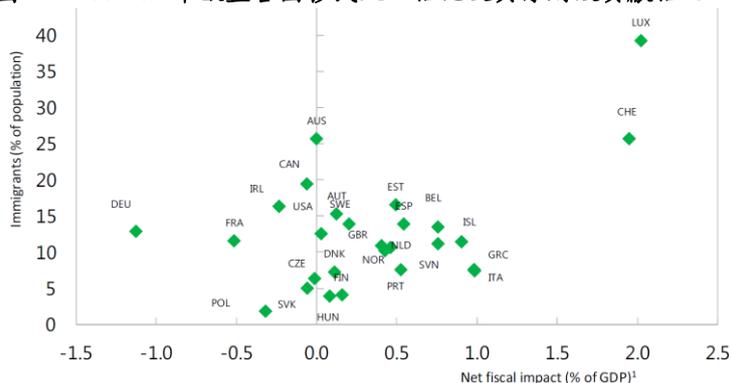
然而政策歸政策，中東人做生意的能力雖然舉世聞名，但自僱創業關鍵還在本錢，對於走難入境的尤甚。從最新即 2008 年歐盟各國擁有透支銀行戶口比例的住戶所見，在開戶較多的西歐國家而言，移民戶透支的比例較本土戶高得多【圖七】。這即意味，移民的集資渠道或資金普遍不足，不然便毋須靠透支戶口這一下策（利息一般不低）。

圖七：2008 年歐盟各國擁有透支銀行戶口的住戶比例 (%)



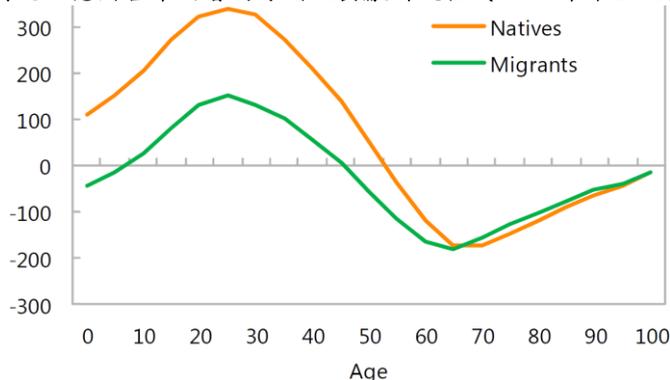
雖然移民工資偏低，自僱融資亦不容易，但卻不等於他們就是負累社會的寄生蟲。事實上，沒有很強的證據證明移民與財政負擔有關。就以 2007 至 09 年間的統計所見，移民人口佔比與淨財政影響（佔 GDP 計）驟看不成關係【圖八】。在社會主義的歐洲，慣享福利的不一定是外人，往往自己人更拿得「天公地道」。就是早幾十年前的香港，以至多年來的美國其實皆有不少移民湧入，但好些年來未聞這是構成政府財政的負累。尤當西、北歐國均鬧人口老化之際，移民湧入雖有短期衝擊，但長遠而言焉知非福。

圖八：2007-09年歐盟各國移民人口佔比及其淨財政貢獻佔GDP

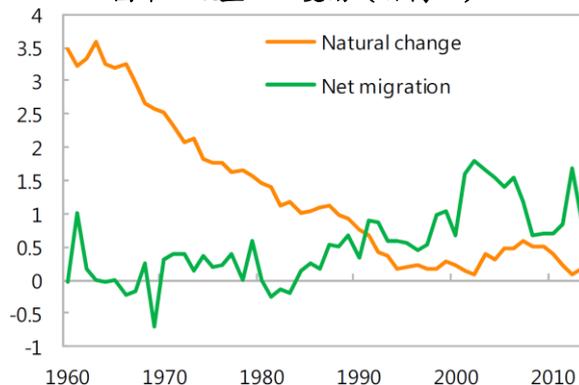


按 2012 年德國的計算，當地人與移民對政府財政的淨貢獻上，老人的分別不大，至於退休年齡以下的移民遠低於當地人，估計跟前者工資大幅低於後者有關【圖九】。但在適齡工作的移民當中，大多還是有淨貢獻的。換句話說，是否成為社會上的負累，顯然與年齡關係較大，遠大於是否新移民。研究發現，這現象亦見諸其他歐盟國家。

圖九：德國各年齡層的淨財政貢獻折現值（2012年千歐元）

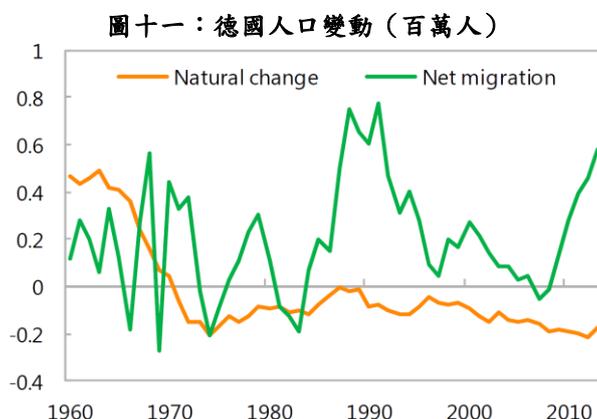


圖十：歐盟人口變動（百萬人）



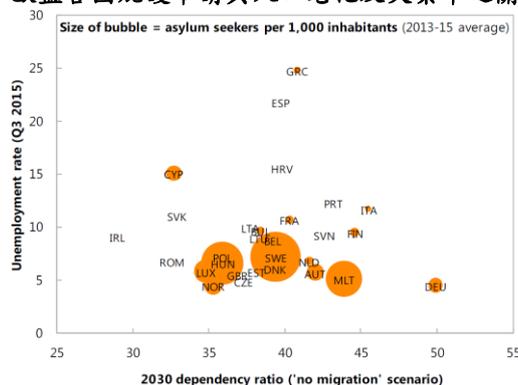
在人口老化的論述上，其實在過去幾十年來，外來移民一直填補着本土減少部分。從 1970 年代至今的歐盟每年人口變動所見，這個此消彼長現象明顯，兩者大致相消，致使人口穩定【圖十】。單在德國，情況比整個歐盟糟得多：德國人口萎縮了幾十年，

若非一直有外來填補，或許早已變了日本【圖十一】。德國近卅年已接收了不少移民，但今天回看德國依然是歐盟最強，究竟移民是造就還是拖垮了德國，數據是公道的。



至於難民方面，他們在逃生時所發揮的智慧亦不低的。數據所見，他們所到之處，並非福利特高或老人特多，而是失業率偏低，容易搵工【圖十二】。向失業率低處去，即欲工作而非一心攤大手板。既然如此，負累之說便難成立，唯一是能否融入市場。

圖十二：歐盟各國庇護申請與人口老化及失業率之關係（%）



參考：Shekhar Aiyar; Bergljot Barkbu; Nicoletta Batini; Helge Berger; Enrica Detragiache; Allan Dizioli; Christian Ebeke; Huidan Huidan Lin; Linda Kaltani; Sebastian Sosa; Antonio Spilimbergo; Petia Topalova (2016), “The Refugee Surge in Europe: Economic Challenges,” IMF Staff Discussion Notes No. 16/2, Jan.

羅家聰
環球金融市場部