

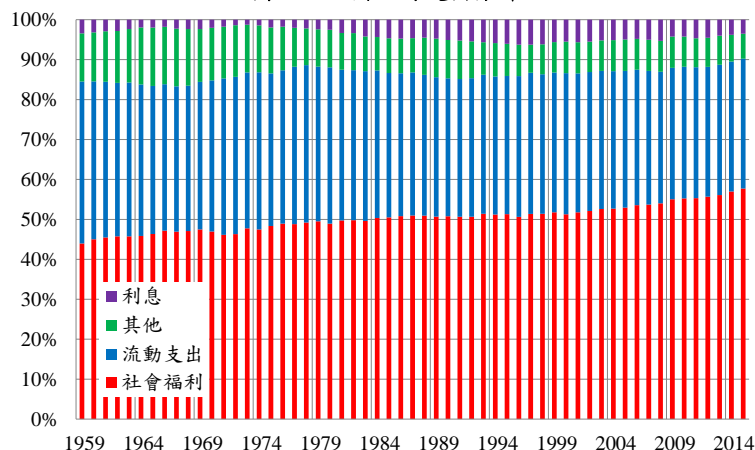
《信報》專欄〈圖理滿文〉

福利多令人懶惰 拉低經濟誰之過？

歐洲今年多國大選之中，最具影響力及觸目的莫過於法國總統大選。其中右翼大黨共和黨候選人菲永原本在競選中領先，但受醜聞影響而馬失前蹄，因此，目前大熱的包括退出社會黨但仍被視為中間偏左的馬克龍以及政治另一端的極右翼份子勒龐。誰將入主愛麗舍宮目前仍有很多變數。經過去年英國脫歐及美國總統大選後，可見民調結果亦不可靠。無論誰當選都好，究竟下一任法國總統應如何刺激經濟及解決什麼問題？

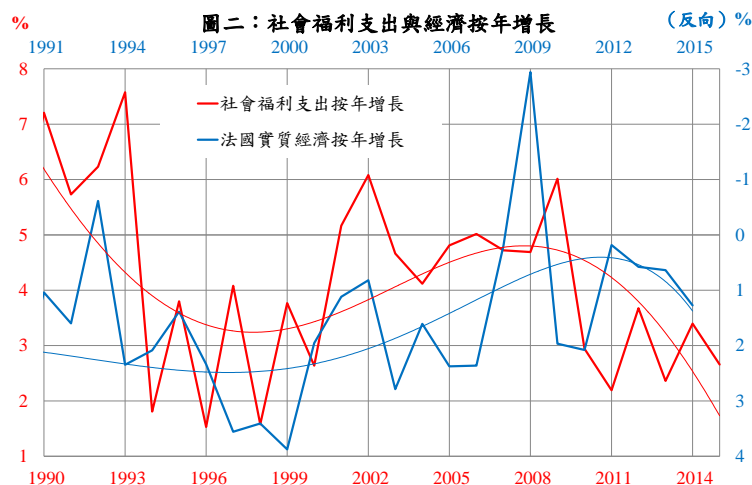
觀看多位候選人政綱，不難發現大部分也是主張減低政府支出及延長工時。先看前者，【圖一】可見法國多項政府支出佔比呈跌勢，唯獨社會福利自2009年開始急劇增加。政府顯然是為了幫助市民渡過金融海嘯難關而增加社會福利開支，不過整體而言其支出佔比接近六成，算是偏高，比其他發達經濟體高出超過一成。

圖一：法國政府支出分佈

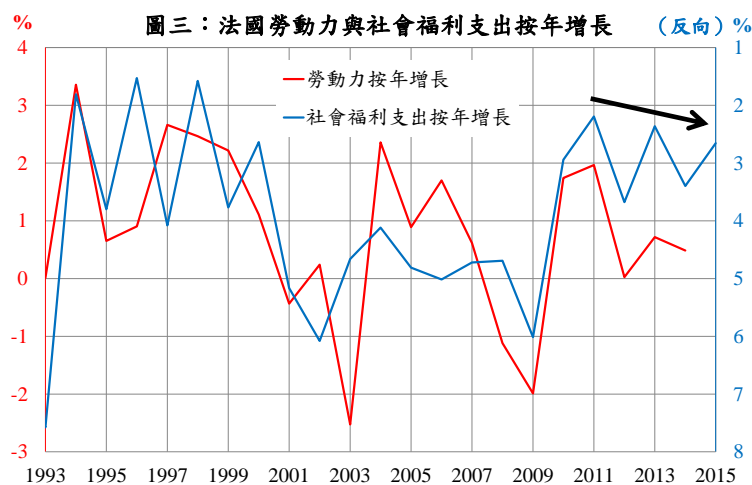


然而【圖二】可見法國政府在社會福利支出按年增長與經濟按年增長有明顯反比及先後關係。換句話說，若政府增加社會福利支出，會導致約一年後經濟按年增長見回落，反然亦之。由此可見政府在擴大社會福利支出的同時，應該定期評估其有效性。其實從法國實質經濟增長可見，其水平已經回復到金融海嘯前的平均水平，社會福利支出比例可嘗試日漸減少，以減輕政府負擔及利好經濟增長。

另外，勞動改革一直是法國近年較關心的議題，有幾位總統候選人不約而同提出法國應該延長工時。以菲永為例，他計劃僱主最多可上調到每週四十八工時的彈性空間以及削減五十萬公務員崗位，並通過延長公務員工時，由每週三十五小時延至三十九小時來替補削減職位造成的損失及刺激經濟。不過這些政策若然落實，其實並也不得見效。何解？這勞工議題間接與社會福利有關。



首先，從【圖三】可見，法國勞動力按年增長在過往二十多年呈下行走勢。在低勞動力的環境下，縱使延長工作時間也無法有效提高生產量，因此，菲永提倡的政策實施在高勞動率的國家才見明顯效益。另外，【圖三】顯示法國勞動力按年增長與政府社會福利支出按年增長一升一跌，意味著社會福利愈高，勞動力愈低。根據其反比關係，可推斷其勞動人口過分依賴福利，工作動力也隨之回落。



其實目前法國失業人口約為六百多萬，而二十五歲以下的失業率接近兩成半，在歐元區重要經濟體中算偏高。然而失業造成的經濟困境，自然是法國人當下最關心的問題。菲永及朱佩政綱都傾向藉著減少失業救濟金的補貼來刺激失業者，希望有效降低求職條件及改善對社會福利的依賴性，同時焦點放在以符合市場利益為找工作的首要準則。因此，下一任法國總統若然要改善經濟，看來首要解決的是適當減低政府在社會福利支出，不但能改善經濟按年增長，又能改善勞動力，一箭雙雕。

袁沛儀
環球金融市場部